

La Política Agraria Común: un triunfo de Europa, un triunfo para España. 40 años de la PAC en España (1986–2026). Editorial: Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación (MAPA), 2026, 74 páginas.



Esta reseña está sujeta a una [licencia “Creative Commons Reconocimiento-No Comercial” \(CC-BY-NC\)](https://creativecommons.org/licenses/by-nc/4.0/).

DOI: <https://doi.org/10.24197/twfsv514>

La obra constituye un recorrido histórico, técnico e institucional por la evolución de la Política Agraria Común (PAC) desde la incorporación de España a la Comunidad Económica Europea en 1986 hasta el actual marco de programación 2023-2027. Su propósito principal es mostrar cómo la PAC ha contribuido a transformar la agricultura española y el medio rural durante cuatro décadas, integrando la experiencia nacional en el proceso de construcción europea.

El libro comienza describiendo el contexto previo a la adhesión de España a la Comunidad Económica Europea. Explica las diferencias existentes entre el modelo agrario español y el comunitario, así como los retos que suponía la adaptación a un mercado único con normas comunes, precios regulados y una política de apoyo homogénea. Se analiza el esfuerzo realizado por agricultores, cooperativas y administraciones para adaptarse a un nuevo escenario económico y normativo.

Uno de los aspectos más desarrollados es la evolución de las distintas reformas de la PAC. La publicación expone cómo la política pasó de un sistema basado principalmente en el sostenimiento de precios agrícolas y la intervención en los mercados a otro centrado en ayudas directas a los agricultores, condicionadas progresivamente al cumplimiento de requisitos ambientales, sociales y de bienestar animal. Se explica el significado de reformas clave como la de 1992, la Agenda 2000, la reforma de 2003, el "chequeo médico" de 2008 y las modificaciones introducidas en los períodos 2014-2020 y 2023-2027.

La obra dedica una atención especial al impacto económico de la PAC en España. Destaca que los fondos europeos han proporcionado estabilidad a la renta agraria, han permitido modernizar las explotaciones y han favorecido

la competitividad de sectores como los cereales, el olivar, el viñedo, las frutas y hortalizas, la ganadería y otros cultivos mediterráneos. Asimismo, se analiza la evolución del peso relativo de las ayudas directas dentro de la renta de las explotaciones y su importancia para garantizar la viabilidad económica del sector.

Otro bloque relevante estudia el desarrollo rural como segundo pilar de la PAC. El libro explica la financiación de infraestructuras rurales, la diversificación económica, la innovación, la incorporación de jóvenes agricultores y la conservación del patrimonio natural. Dentro de este apartado adquiere especial protagonismo el programa LEADER, presentado como uno de los instrumentos más eficaces para impulsar proyectos promovidos por los propios territorios rurales mediante grupos de acción local.

La dimensión medioambiental ocupa una parte significativa de la publicación. Se describe cómo la PAC ha ido incorporando objetivos relacionados con la sostenibilidad, la lucha contra el cambio climático, la protección de la biodiversidad, la gestión eficiente del agua y la conservación del suelo. También se analiza la aparición de los eco-regímenes en el nuevo Plan Estratégico de la PAC como mecanismo para incentivar prácticas agrícolas beneficiosas para el medio ambiente.

El libro aborda igualmente el proceso de digitalización del sector agrario. Se presentan iniciativas relacionadas con la agricultura de precisión, la innovación tecnológica, el uso de datos y la modernización administrativa, destacando el papel que estas herramientas desempeñan para mejorar la eficiencia y la sostenibilidad de las explotaciones.

Desde el punto de vista institucional, la obra explica el complejo sistema de gobernanza de la PAC, en el que participan las instituciones europeas, la Administración General del Estado y las comunidades autónomas. También se analiza el proceso de negociación de los distintos marcos financieros plurianuales y la creciente orientación de la política agraria hacia resultados medibles.

El enfoque del libro combina análisis histórico con abundante información estadística, gráficos, fotografías y testimonios institucionales. Aunque mantiene un tono divulgativo, incorpora suficiente contenido técnico para resultar útil a profesionales del sector, estudiantes universitarios, opositores y responsables de la gestión agraria.

Entre sus principales fortalezas destaca la capacidad para sintetizar cuarenta años de evolución de una política extremadamente compleja, explicando de forma clara los cambios normativos y sus consecuencias sobre el campo español. Además, contextualiza adecuadamente la PAC dentro del

proceso de integración europea y pone de relieve la importancia de las ayudas comunitarias para el desarrollo económico y social del medio rural.

Como cabe esperar en una publicación institucional del MAPA, el análisis mantiene un enfoque predominantemente descriptivo y positivo respecto a la PAC. Las críticas existentes sobre el reparto de ayudas, las diferencias entre tipos de explotaciones, los efectos sobre la concentración de las subvenciones o las controversias ambientales aparecen tratadas con menor profundidad que en estudios académicos independientes.

En conjunto, la obra constituye una referencia de gran valor para comprender la evolución de la Política Agraria Común en España. Ofrece una visión completa de sus antecedentes, reformas, instrumentos financieros, repercusiones económicas, sociales y ambientales, así como de los desafíos futuros relacionados con la sostenibilidad, el relevo generacional, la innovación y la seguridad alimentaria. Resulta especialmente recomendable como obra de consulta para estudiantes, profesionales del sector agrario, personal de las administraciones públicas y cualquier persona interesada en conocer el papel que la PAC ha desempeñado en la transformación de la agricultura española durante las últimas cuatro décadas.

TOMÁS GARCÍA AZCÁRATE

Vicedirector del IEGD-CSIC e investigador asociado del CEIGRAM
tomasgarciaazcarate@gmail.com